

Zakon o javnim nabavkama - Izmene i dopune (Sl. glasnik RS, br.68/2015)

Narodna skupština RS usvojila je Zakon o izmenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama (*Sl.glasnik RS, br. 68/2015*) koji je stupio na snagu dana 12. avgusta 2015. godine, osim odredaba u vezi sa dužnošću prijavljivanja korupcije koje se primenjuju od 01. januara 2016. godine.

Cilj izmena Zakona jeste dalje jačanje sistema javnih nabavki (kroz povećanje efikasnosti i ekonomičnosti postupaka javnih nabavki, omogućavanje veće konkurencije medju ponudjačima) i uskladjivanje sa direktivama Evropske unije koje su usvojene u ovoj oblasti javnih nabavki tokom 2014. godine.

Ovom prilikom ukazujemo na najinteresantnije izmene iz perspektive ponudjača.

I Javne nabavke male vrednosti

Najnovijim izmenama povećan je limit za javne nabavke male vrednosti sa 3.000.000 dinara na 5.000.000 dinara, konkretno javnom nabavkom male vrednosti smatra se nabavka čija procenjena vrednost *nije veća* od 5.000.000 dinara, pri čemu ni ukupna procenjena vrednost istovrsnih nabavki na godišnjem nivou *nije veća* od 5.000.000 dinara.

Naručiocu su obavezni da objave poziv za podnošenje ponuda i konkursnu dokumentaciju na Portalu javnih nabavki i njihovoj internet stranici, s tim što im sada Zakon daje mogućnost da direktno pozovu *najmanje* tri potencijalna ponudjača radi podnošenja ponuda.

Naručiocu nisu obavezni da primenjuju odredbe Zakona na nabavke čija je procenjena vrednost ispod 500.000 dinara, pod uslovom i da je ukupna procenjena vrednost istovrsnih nabavki na godišnjem nivou ispod 500.000 dinara.

II Dodatne informacije i pojašnjenja u vezi sa pripremanjem ponude

U ovom delu postoji značajna izmena koja se reflektuje na postupak zaštite prava ponudjača. Naime, zainteresovano lice može tražiti od naručioca dodatne informacije ili pojašnjenja u vezi sa pripremanjem



ponude, s tim što sada *može ukazati naručiocu i na eventualno uočene nedostatke i nepravilnosti u konkursnoj dokumentaciji*. Upravo ovo prethodno ukazivanje na eventualne nedostatke i nepravilnosti jeste *obavezan uslov* za podnošenje zahteva za zaštitu prava (u slučaju da naručilac je odbio da otkloni nedostatke i nepravilnosti) kojim se osporava vrsta postupka, sadržina poziva za podnošenje ponuda ili konkursne dokumentacije.

III Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke

Obavezni uslov da ponudjaču nije izrečena *mera zabrane obavljanja delatnosti* je brisan iz Zakona, budući da je ovaj uslov u praksi često dovodio do eliminacije ponudjača odnosno neispravnih ponuda zbog pogrešnog datuma u potvrdama. Ipak, naručiocu su dužni da zahtevaju od ponudjača da izričito navedu u ponudi da im nije izrečena mera zabrane obavljanja delatnosti koja je na snazi u vreme podnošenja ponude.

Nadalje, naručiocima je data mogućnost da predvide u konkursnoj dokumentaciji da ponudjači ispunjenost obaveznih uslova za učešće dokazuju dostavljanjem izjave kojom potvrđuju, pod punom krivičnom i materijalnom odgovornošću, da ispunjavaju ove uslove (ovakva mogućnost dokazivanja je prethodno postojala samo u postupcima javnih nabavki male vrednosti i kod određenih slučajeva pregovaračkog postupka čija vrednost ne prelazi iznos od 5.000.000 dinara), s tim što su naručiocu dužni da, pre donošenja odluke o dodeli ugovora, zatraže od ponudjača čija je ponuda ocenjena kao najpovoljnija da dostavi kopije dokaza o ispunjenosti ovih uslova (ova dužnost naručilaca se ne primenjuje u postupcima javnih nabavki male vrednosti i kod određenih slučajeva pregovaračkog postupka čija vrednost ne prelazi iznos od 5.000.000 dinara).

IV Dodatni uslov u pogledu finansijskog kapaciteta ponudjača

Ovaj dodatni uslov je sada limitiran u smislu da minimalni godišnji prihod koji se može tražiti od ponudjača *ne sme biti veći od dvostruke procenjene vrednosti* javne nabavke, osim u izuzetnim slučajevima kada je to neophodno zbog posebnih rizika povezanih sa predmetom javne nabavke.

V Zajednička ponuda – sadržina sporazuma ponudjača iz grupe

Najnovijim zakonskim izmenama pojednostavljena je obavezna sadržina sporazuma kojim se ponudjači iz grupe, medjusobno i prema naručiocu, obavezuju na izvršenje javne nabavke, tako da su sada obavezni samo oni elementi koji su zaista bitni za sprovođenje i izvršenje javne nabavke, konkretno (1) podaci o članu grupe koji će biti nosilac posla odnosno koji će podneti ponudu i zastupati grupu pred naručiocem, i (2) opisi poslova svakog ponudjača iz grupe u izvršenju ugovora.

VI Negativne reference

Naručiocu više nisu obavezni da odbijaju ponude zbog negativnih referenci ponudjača, već sada imaju mogućnosti da predvide takvu mogućnost u konkursnoj dokumentaciji. Razlozi za izmenu zakona su pre svega praktične prirode, budući da je institut negativnih referenci pokazao dosta problema u sprovođenju odnosno prilikom njihovog utvrđivanja i unošenja u spisak Uprave za javne nabavke.

VII Ponudjena cena veća od procenjene vrednosti javne nabavke

Naručiocu mogu dodeliti ugovor o ponudjaču čija ponuda sadrži cenu veću od procenjene vrednosti javne nabavke ako ponudjena cena nije veća od uporedive tržišne cene i ako su ponudjene cene u svim odgovarajućim ponudama veće od procenjene vrednosti javne nabavke.

VIII Odluka o dodeli ugovora i početak roka za zaštitu prava

Ovde je reč o važnoj izmeni Zakona budući da se *odluka o dodeli ugovora više ne dostavlja svim ponudjačima, već se objavljuje na Portalu javnih nabavki i internet stranici naručioca*, što praktično znači da su ponudjači sada "prinudjeni" da, redovno i revnosno, prate internet objave u postupcima javnih nabavki u kojima su učestvovali, budući da rok za podnošenje zahteva za zaštitu prava protiv odluke o dodeli ugovora *teče od dana objavljivanja na Portalu javnih nabavki* (isto važi i za odluke o obustavi postupka, o priznavanju kvalifikacije i o zaključenju okvirnog sporazuma).

Cilj nove zakonske odredbe jeste da se ubrzaju javne nabavke i spreči odugovlačenje postupaka zbog odbijanja prijema odluke od strane ponudjača.

IX Izmene tokom trajanja ugovora o javnoj nabavci

Nakon zaključenja ugovora o javnoj nabavci, moguće je povećanje obima predmeta nabavke maksimalno do 5% ukupne vrednosti prvobitnog ugovora, pri čemu takvo povećanje ipak ne može biti veće od 5.000.000 dinara (odnosno od 10.000.000 dinara u javnim nabavkama iz oblasti poljoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskih usluga). Mogućnost izmene ugovora mora biti jasno i precizno navedena u konkursnoj dokumentaciji i ugovoru o javnoj nabavci.

X Aktivna legitimacija u postupku zaštite prava

U cilju sprečavanja mogućih zloupotreba od strane lica koja nisu ponudjači ili koja ne mogu da zaključe odnosno izvrše ugovor o javnoj nabavci, dopunjena je aktivna legitimacija u postupku zaštite prava, te prema novom zakonskom rešenju - zahtev za zaštitu prava može da podnese ponudjač, podnosilac prijave, kandidat, odnosno zainteresovano lice, *koji imaju interes za dodelu ugovora, odnosno okvirnog sporazuma u konkretnom postupku javne nabavke i koji je pretrpeo ili bi mogao da pretrpi štetu zbog postupanja naručioca protivno odredbama Zakona.*

Poslovno udruženje više nema aktivnu legitimaciju da, u ime napred navedenih lica, podnosi zahtev za zaštitu prava.

XI Posledice podnetog zahteva za zaštitu prava

Za razliku od prethodnog zakonskog rešenja, podneti zahtev za zaštitu prava sada nužno ne zadržava dalje aktivnosti naručilaca. Naime, ukoliko je zahtevom osporena vrsta postupka, sadržina poziva za podnošenje ponuda ili konkursne dokumentacije, naručioci mogu nastaviti sa postupkom (npr. otvoriti ponude, izvršiti stručnu ocenu ponuda), ali ne mogu doneti odluku o dodeli ugovora (ili obustavi postupka) niti može zaključiti ugovor o javnoj nabavci, sve dok ne bude odlučeno o zahtevu za zaštitu prava.

Ipak, Zakon daje mogućnost donošenja odluke o dodeli ugovora odnosno zaključenja ugovora o javnoj nabavci i pre odlučivanja o podnetom zahtevu za zaštitu prava, ukoliko bi zadržavanje aktivnosti naručioca u postupku javne nabavke, odnosno u izvršenju ugovora o javnoj nabavci prouzrokovalo velike teškoće u radu ili

poslovanju naručioca koje su nesrazmerne vrednosti javne nabavke.

XII Sadržina zahteva za zaštitu prava

Obavezna sadržina zahteva za zaštitu prava je ostala ista, s tim što sada naručioci odmah odbacuju zahtev ukoliko isti ne sadrži sve potrebne elemente, dok su, prema ranijem zakonskom rešenju, naručioci bili dužni da, pre odbacaja zahteva, pozovu podnosioca da u roku od dva dana dopuni i uredi zahtev.

XIII Taksa za zahtev za zaštitu prava

Promenjene su takse za podnošenje zahteva za zaštitu prava i sada iznose:

- 1) 60.000 dinara u postupku javne nabavke male vrednosti i pregovaračkom postupku bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda;
- 2) 120.000 dinara ako se zahtev za zaštitu prava podnosi pre otvaranja ponuda i ako procenjena vrednost nije veća od 120.000.000 dinara;
- 3) 250.000 dinara ako se zahtev za zaštitu prava podnosi pre otvaranja ponuda i ako je procenjena vrednost veća od 120.000.000 dinara;
- 4) 120.000 dinara ako se zahtev za zaštitu prava podnosi nakon otvaranja ponuda i ako procenjena vrednost nije veća od 120.000.000 dinara;
- 5) 120.000 dinara ako se zahtev za zaštitu prava podnosi nakon otvaranja ponuda i ako zbir procenjenih vrednosti svih osporenih partija nije veća od 120.000.000 dinara, ukoliko je nabavka oblikovana po partijama;
- 6) 0,1% procenjene vrednosti javne nabavke, odnosno ponudjene cene ponudjača kojem je dodeljen ugovor, ako se zahtev za zaštitu prava podnosi nakon otvaranja ponuda i ako je ta vrednost veća od 120.000.000 dinara;
- 7) 0,1% zbira procenjenih vrednosti svih osporenih partija javne nabavke, odnosno ponudjene cene ponudjača kojima su dodeljeni ugovori, ako se zahtev za zaštitu prava podnosi nakon otvaranja ponuda i ako je ta vrednost veća od 120.000.000 dinara.

Advokatska kancelarija TSG TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA informiše o aktuelnostima u radu kancelarije i zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwälte TSG TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA informieren über aktuelle Themen der Kanzlei und den Rechtsrahmen der RS / The aim of the TSG Newsletter is to help our clients and friends understand trends and legal developments in various areas of the law in RS/ Юридическая контора ТСГ ТОМИЧ СИНДЖЕЛИЧ ГРОЗА информирует о самых актуальных событиях, о работе конторы и законодательном релiefe PC / Glavni urednik/Chefredakteur /Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proofreader/Лектор: Ivana Radović, Vesna Gašić, Vojislava Katić, Viktorija Topalović, Magda Braun / **Br. 79/15**

Carice Milice 3, Beograd, Srbija, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tsg.rs, www.tsg.rs

XIV Završne odredbe

Na postupke javnih nabavki i postupke zaštite prava, koji su započeti do 12. avgusta 2015.godine, primenjuju se propisi po kojima su započeti.

Predrag Groza, advokat

predrag.groza@tsg.rs

DISCLAIMER:

Informacije sadržane u Newsletter-ima naše kancelarije služe isključivo za svrhu pružanja opštih informacija. Ove informacije nisu sveobuhvatne i obavezujuće i ne mogu zameniti pravni savet u konkretnom pravnom slučaju.